

# **ZASADA KONKURENCYJNOŚCI W PRAKTYCE ZAMÓWIEŃ PUBLICZNYCH**

**Pytania i odpowiedzi**

Urszula Kobza, Krystian Saks

---

---

---

# PIKTOGRAMY

wskazują ważne elementy  
książki i ułatwiają  
ich odnalezienie

---



Ważne



Przykłady



Podstawa prawna  
Kontekst prawny



Pytania  
Zadania



Rozwiązania  
Odpowiedzi



Stanowisko stron  
Pogląd



Orzecznictwo



Literatura



Historia



Nowe przepisy

---

# **ZASADA KONKURENCYJNOŚCI W PRAKTYCE ZAMÓWIEŃ PUBLICZNYCH**

**Pytania i odpowiedzi**

Urszula Kobza, Krystian Saks

---

---

---

Stan prawny na 1 września 2021 r.

Wydawca  
Izabella Matecka

Redaktor prowadzący  
Livia Śpiewak

Opracowanie redakcyjne  
Violet Design Wioletta Kowalska

Projekt okładek serii  
Wojtek Kwiecień-Janikowski, Przemek Dębowski

prawolubni

Ta książka jest wspólnym dziełem twórcy i wydawcy. Prosimy, byś przestrzegał przystępujących im praw. Książkę możesz udostępnić osobom bliskim lub osobiście znanym, ale nie publikuj jej w internecie. Jeśli cytujesz fragmenty, nie zmieniaj ich treści i koniecznie zaznacz, czyje to dzieło. A jeśli musisz skopiować część, rób to jedynie na użytek osobisty.

Szanujmy prawo i własność  
Więcej na [www.legalnakultura.pl](http://www.legalnakultura.pl)  
Polska Izba Książki

© Copyright by Wolters Kluwer Polska Sp. z o.o., 2021

ISBN 978-83-8246-534-1

Wolters Kluwer Polska Sp. z o.o.  
Dział Praw Autorskich  
01-208 Warszawa, ul. Przyokopowa 33  
tel. 22 535 82 19  
e-mail: [PL-ksiazki@wolterskluger.com](mailto:PL-ksiazki@wolterskluger.com)

księgarnia internetowa [www.profinfo.pl](http://www.profinfo.pl)

# SPIS TREŚCI

<b>Wykaz skrótów</b> .....	21
<b>Słowniczek</b> .....	25
<b>Wprowadzenie</b> .....	29
<b>Rozdział 1</b>	
<b>Źródła prawa</b> .....	33
1. Jakie przepisy regulują udzielanie zamówień w projektach finansowanych z funduszy unijnych w perspektywie finansowej 2014–2020? .....	33
2. Czy Wytyczne w zakresie kwalifikowalności wydatków w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności na lata 2014–2020 ulegały zmianie w trakcie perspektywy finansowej 2014–2020? .....	33
3. Jaki jest charakter prawny Wytycznych w zakresie kwalifikowalności wydatków w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności na lata 2014–2020 i skąd wynika moc wiążąca tego dokumentu? .....	34
4. Jaką wersję Wytycznych w zakresie kwalifikowalności wydatków w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności na lata 2014–2020 należy stosować do udzielenia zamówienia w projekcie przez beneficjenta? .....	35

5. Czy zmienione postanowienia Wytycznych w zakresie kwalifikowalności wydatków w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności na lata 2014–2020 w części dotyczącej udzielania zamówień w projektach mogą być stosowane przez beneficjentów wstecz? ..... 36
6. Na podstawie jakich przepisów instytucja będąca stroną umowy o dofinansowanie nakłada korekty finansowe za naruszenia związane z udzielaniem zamówień w projektach finansowanych z funduszy unijnych w perspektywie finansowej 2014–2020? ..... 36
7. Czy beneficjent zobowiązany do stosowania regulacji dotyczących udzielania zamówień w projekcie ustanowionych w wytycznych może zamiast nich stosować ustawę Prawo zamówień publicznych? ..... 37
8. Czy w przypadku udzielania zamówienia w trybie zasady konkurencyjności przez podmiot, który nie jest zamawiającym w rozumieniu ustawy Prawo zamówień publicznych, może on korzystać z rozwiązań określonych w ustawie Prawo zamówień publicznych w drodze analogii? ..... 38

## **Rozdział 2**

- Szacowanie wartości zamówienia** ..... 40
1. Czy w świetle wytycznych z 2020 r. zamawiający powinien przed wszczęciem postępowania przeprowadzić szacowanie wartości zamówienia? ..... 40
  2. Czy szacowanie wartości zamówienia można utożsamiać z rozeznaniem rynku w świetle wytycznych z 2020 r.? ..... 40
  3. Jak należy prawidłowo przeprowadzić szacowanie wartości zamówienia zgodnie z wytycznymi z 2020 r.? ..... 41
  4. Kiedy należy przeprowadzić szacowanie wartości zamówienia? ..... 43
  5. Według jakiego kursu walutowego należy przeliczyć szacowaną wartość zamówienia wyrażoną w euro? ..... 44
  6. Co oznacza zakaz zaniżania szacunkowej wartości zamówienia bądź jego podziału skutkującego zaniżeniem jego wartości? ..... 45

---

7. Co to jest tożsamość przedmiotowa w kontekście szacowania wartości zamówienia? .....	47
8. Co to jest tożsamość podmiotowa w kontekście szacowania wartości zamówienia? .....	49
9. Co to jest tożsamość czasowa w kontekście szacowania wartości zamówienia? .....	50
10. Czy zamówienia dotyczące tego samego lub podobnego przedmiotu oraz realizowane przez tego samego wykonawcę, które według harmonogramu realizacji projektu zamawiający zamierza udzielać w różnych etapach, należy traktować jako tożsame pod względem czasowym? .....	50
11. Czy brak spełnienia przez zamówienie jednej z tożsamości (przedmiotowej, podmiotowej lub czasowej) powoduje, że zamawiający może podzielić je na odrębne? .....	52
12. Według jakich zasad należy oszacować wartość zamówienia, którego przedmiotem są roboty budowlane? .....	53
13. Czy zamawiający może podzielić zamówienie na mniejsze części bądź zamawiać je partiami w trakcie realizacji projektu i w ramach każdej z nich przeprowadzić odrębne postępowanie? .....	55
14. Czy zamówienia udzielane przez beneficjenta, niebędącego zamawiającym w rozumieniu ustawy Prawo zamówień publicznych, poza projektem, np. w ramach jego bieżącej działalności, powinny być uwzględniane przy szacowaniu wartości zamówienia? .....	55
15. Czy zamawiający, które realizuje jednocześnie kilka projektów finansowanych ze środków unijnych, może zamówić w ramach jednego postępowania towary lub usługi na potrzeby tych wszystkich projektów? .....	56
16. Czy zamawiający, który realizuje równocześnie kilka projektów finansowanych ze środków unijnych, powinien szacować wartość zamówień łącznie dla wszystkich prowadzonych przedsięwzięć? .....	56

**Rozdział 3**

<b>Rozeznanie rynku</b> .....	57
1. Czym jest rozeznanie rynku? .....	57
2. Dla zamówień o jakiej wartości beneficjent powinien przeprowadzić rozeznanie rynku? .....	58
3. W jaki sposób przeprowadzić postępowanie w trybie rozeznania rynku? .....	58
4. Jak postąpić w sytuacji, w której zamawiający w ramach rozeznania rynku nie może uzyskać drugiej ważnej oferty? .....	58
5. Czy w ramach rozeznania rynku zamawiający może dodatkowo upublicznić zapytanie ofertowe w Bazie Konkurencyjności? .....	59
6. Czy w przypadku rozeznania rynku istnieje minimalny okres publikacji zapytań ofertowych? .....	60
7. Czy w ramach trybu rozeznania rynku obowiązuje zakaz udzielania zamówień podmiotom powiązanim osobowo lub kapitałowo z zamawiającym? .....	60
8. Czy w trybie rozeznania rynku zamawiający powinien zamieścić w zapytaniu ofertowym kody CPV oraz nazwy ze Wspólnego Słownika Zamówień? .....	61
9. Czy rozeznanie rynku powinno zakończyć się sporządzeniem protokołu postępowania o udzielenie zamówienia? .....	61
10. Czy zwolnienia z procedur udzielania zamówień określone w podrozdziale 6.5 pkt 6, 7 lit. a–k i pkt 8 wytycznych z 2020 r. mają również zastosowanie do rozeznania rynku? .....	61
11. Czy rozeznanie rynku zobowiązuje zamawiającego do zawarcia umowy w formie pisemnej z wykonawcą? .....	62
12. Czy w przypadku najczęściej finansowanych towarów i usług, o których mowa w sekcji 6.5.1 pkt 5 wytycznych z 2020 r., zamawiający powinien przeprowadzić rozeznanie rynku? .....	63

**Rozdział 4**

<b>Zasada konkurencyjności</b> .....	65
1. Czym jest zasada konkurencyjności? .....	65
2. Dla zamówień o jakiej wartości szacunkowej beneficjent powinien przeprowadzić postępowanie zgodnie z zasadą konkurencyjności? .....	66



3. Jakie są niezbędne wymogi proceduralne zasady konkurencyjności? .....	67
4. W jaki sposób upublicznić zapytanie ofertowe w postępowaniu prowadzonym zgodnie z zasadą konkurencyjności? Co należy zrobić, gdy działalność Bazy Konkurencyjności została zawieszona? .....	67
5. Czy zamawiający jest zobowiązany do publikacji zapytania ofertowego w Dzienniku Urzędowym UE lub Biuletynie Zamówień Publicznych? .....	69
6. W jakim języku należy prowadzić postępowanie o udzielenie zamówienia? .....	69
7. Ile powinien wynosić termin na składanie ofert? .....	70
8. W jaki sposób oblicza się termin składania ofert? .....	71
9. W jakiej formie mogą być składane oferty przez wykonawców? .....	72
10. Jakie elementy powinno zawierać zapytanie ofertowe? .....	73
11. Czy beneficjent może zmienić treść zapytania ofertowego? .....	74
12. Czy zamawiający może żądać od wykonawców wniesienia wadium w trybie zasady konkurencyjności? .....	76
13. Czy wykonawcy mają prawo do zadawania pytań odnośnie do treści zapytania ofertowego? .....	78
14. Czy w ramach zasady konkurencyjności zamawiający powinien zamieścić w zapytaniu ofertowym kody CPV i nazwy ze Wspólnego Słownika Zamówień? .....	79
15. W jaki sposób sporządzić opis przedmiotu zamówienia? .....	80
16. Czy dopuszczalne jest wskazanie w opisie przedmiotu zamówienia nazwy producenta, modelu lub innego określenia, które odnosi się wprost do konkretnego produktu lub wykonawcy? .....	83
17. Czy dopuszczając rozwiązania równoważne, zamawiający powinien określić zakres równoważności? .....	86
18. Czy zamawiający może ograniczyć dostęp do informacji związanych z postępowaniem o udzielenie zamówienia? .....	87
19. Czym są warunki udziału w postępowaniu? W jaki sposób prawidłowo sformułować warunki udziału w postępowaniu? .....	90
20. W jaki sposób beneficjent może zweryfikować spełnienie warunków udziału w postępowaniu przez wykonawców? .....	94

21. Czym są kryteria oceny ofert? W jaki sposób sformułować kryteria oceny ofert? .....	96
22. Czy cena może być jedynym kryterium oceny ofert? .....	101
23. Czy zamawiający może wezwać wykonawcę do wyjaśnienia treści oferty? .....	102
24. Czy dopuszczalne jest dokonywanie zmian w treści otrzymanych ofert? .....	103
25. Czy w postępowaniu prowadzonym zgodnie z zasadą konkurencyjności dopuszczalne są negocjacje z wykonawcami? .....	107
26. Czym jest oferta częściowa? .....	108
27. Czym jest oferta wariantowa? .....	109
28. Kiedy i w jaki sposób powinno nastąpić otwarcie ofert? .....	109
29. Kiedy zamawiający powinien odrzucić ofertę? .....	110
30. Jaka oferta może zostać uznana za najkorzystniejszą? .....	111
31. Jak postąpić w sytuacji, gdy nie można wybrać najkorzystniejszej oferty z uwagi na to, że co najmniej dwie oferty przedstawiają taką samą cenę lub bilans ceny i innych kryteriów oceny ofert? .....	112
32. Czy wybór wykonawcy w postępowaniu prowadzonym zgodnie z zasadą konkurencyjności powinien zakończyć się podpisaniem umowy? .....	114
33. Czy po upływie terminu związania ofertą zamawiający może udzielić zamówienia wykonawcy? .....	114
34. Czy postępowanie może zakończyć się wyborem kilku wykonawców? .....	116
35. Jak postąpić w sytuacji, w której wybrany zgodnie z zasadą konkurencyjności wykonawca odstępuje od podpisania umowy w sprawie danego zamówienia? .....	116
36. W jaki sposób upublicznić informację o wyniku postępowania? Co powinna zawierać informacja o wyniku postępowania? .....	117
37. Czy zamawiający powinien udostępnić ofertę wykonawcy pozostałym uczestnikom postępowania na ich żądanie? .....	117
38. Czy postępowanie prowadzone zgodnie z zasadą konkurencyjności powinno zakończyć się sporządzeniem protokołu? W jakiej formie sporządzić protokół postępowania i co powinien on zawierać? .....	117

39. Czy zamawiający może unieważnić postępowanie? .....	119
40. Jak postąpić w sytuacji, gdy w postępowaniu prowadzonym zgodnie z zasadą konkurencyjności nie wpłynęła żadna oferta, wszystkie oferty zostaną odrzucone lub wszyscy wykonawcy zostaną wykluczeni z udziału w postępowaniu? .....	120
41. Czy wykonawca ma możliwość odwołania się od wyniku postępowania? .....	120
42. Czy beneficjent może udzielić zamówienia podmiotowi powiązanemu z nim osobowo lub kapitałowo? .....	120
43. Co oznacza konflikt interesów na płaszczyźnie udzielania zamówień w projektach? .....	121
44. Jakie podmioty należy uznać za powiązane kapitałowo lub osobowo z zamawiającym? .....	123
45. Czy zamawiający może udzielić zamówienia podmiotowi partnerskiemu? .....	125
46. Czy istnieją sytuacje, w których dopuszczalne będzie udzielenie zamówienia podmiotowi powiązanemu osobowo lub kapitałowo z beneficjentem? .....	125
47. Czy wykonawcy mogą wspólnie ubiegać się o udzielenie zamówienia w ramach projektu? .....	127
48. Czy beneficjenci, którzy jako partnerzy (konsorcjanci) wspólnie realizują projekt, zobowiązani są do wspólnego prowadzenia postępowania, w sytuacji gdy udzielają tożsamyh zamówień? .....	129
49. Czy zamawiających również obowiązują przepisy RODO w toku procedur udzielania zamówień w projektach w ramach programów operacyjnych? .....	129
50. Jakich obowiązków informacyjnych powinien przestrzegać zamawiający względem osób, których dane osobowe przetwarza w ramach postępowania o udzielenie zamówienia? .....	129
51. Jak zamawiający powinien realizować obowiązki informacyjne z RODO wobec wykonawców? .....	130

## **Rozdział 5**

<b>Wyłączenia procedur konkurencyjnych .....</b>	<b>131</b>
1. W jakich przepisach uregulowane są sytuacje, w których obowiązek stosowania procedur konkurencyjnych jest wyłączony? .....	131

2. Czy zamawiający może być zwolniony ze stosowania wytucznych z 2020 r. w zakresie zamówień przez instytucję będącą stroną umowy o dofinansowanie? ..... 133
3. Czy nabywając własność lub inne prawa do istniejących budynków lub nieruchomości, beneficjent zobowiązany jest stosować tryb konkurencyjny? ..... 133
4. Czy zatrudnienie osoby do realizacji prac w ramach projektu na podstawie umowy o pracę powinno być dokonane z zastosowaniem konkurencyjnego trybu udzielania zamówień? ..... 134
5. Czy angażując osoby do realizacji projektu na podstawie umowy cywilnoprawnej, beneficjent jest zobowiązany do przeprowadzenia procedury konkurencyjnej? ..... 135
6. Czy w ramach projektów finansowanych z funduszy unijnych może mieć skuteczne zastosowanie art. 11 ust. 5 pkt 1 p.z.p. (art. 4d ust. 1 pkt 1 p.z.p.2004)? ..... 136
7. Czy w sytuacji, gdy postępowanie konkurencyjne nie zakończyło się wyborem wykonawcy, beneficjent ma prawo udzielić zamówienia dowolnie wybranemu przez siebie wykonawcy (bez stosowania trybu konkurencyjnego)? ..... 139
8. Czy w sytuacji, gdy na rynku właściwym działa tylko jeden wykonawca, beneficjent może udzielić zamówienia bez stosowania procedury konkurencyjnej? ..... 142
9. Kiedy można uznać, że brak konkurencji ze względów technicznych ma obiektywny charakter? ..... 143
10. Prawa wyłączne – kiedy można uznać, że istnieje tylko jeden wykonawca, który ma wyłączne prawo do dysponowania przedmiotem zamówienia? ..... 146
11. Kiedy zamówienie z zakresu działalności twórczej i artystycznej może być udzielone z pominięciem procedury konkurencyjnej? ..... 147
12. Czy w wyjątkowej, nieprzewidzianej sytuacji lub gdy wymagane jest pilne udzielenie zamówienia, zamawiający może udzielić zamówienia bez stosowania trybu konkurencyjnego? ..... 148
13. Czy można bezpośrednio udzielić kolejnego zamówienia wykonawcy wybranemu w procedurze konkurencyjnej, jeżeli zachodzi potrzeba realizacji dodatkowych dostaw? ..... 151

14. Czy w sytuacji, gdy zachodzi potrzeba powtórzenia podobnych usług lub robót budowlanych, beneficjent może udzielić zamówienia bez stosowania procedury konkurencyjnej? ..... 153
15. Czy dokonując zakupu na giełdzie towarowej, beneficjent jest zobowiązany do przeprowadzania procedury konkurencyjnej? Czy zamawiający może dokonać zakupu na giełdzie towarowej zamiast stosowania procedur udzielania zamówień określonych w wytycznych z 2020 r.? ..... 154
16. Czy beneficjent, który nie jest zobowiązany do stosowania ustawy Prawo zamówień publicznych, udzielając zamówienia bez przeprowadzania procedury konkurencyjnej, musi przestrzegać zakazu powiązań? ..... 155
17. Czy w przypadku zakupu ruchomości w ramach egzekucji komorniczej lub w toku likwidacji majątku masy upadłości w postępowaniu upadłościowym beneficjent jest zobowiązany do zastosowania zasady konkurencyjności albo rozeznania rynku? ..... 155

## **Rozdział 6**

### **Beneficjenci będący zamawiającymi w rozumieniu ustawy**

- Prawo zamówień publicznych a wytyczne z 2020 r.** ..... 157
1. Czy beneficjenci będący zamawiającymi w rozumieniu ustawy Prawo zamówień publicznych przy udzielaniu zamówień publicznych mają obowiązek stosowania zasady konkurencyjności? ..... 157
  2. Czy przeprowadzenie przez zamawiającego w rozumieniu ustawy Prawo zamówień publicznych postępowania o udzielenie zamówienia publicznego w trybie przewidzianym w ustawie Prawo zamówień publicznych (np. przetargu nieograniczonego lub w trybie podstawowym) zamiast zasady konkurencyjności jest uznawane za nieprawidłowość indywidualną? ..... 158
  3. Czy beneficjent będący zamawiającym w rozumieniu ustawy Prawo zamówień publicznych w ramach szacowania wartości zamówienia w projekcie powinien uwzględnić zamówienia tożsame udzielane w toku bieżącej działalności? ..... 158

- 
4. Czy beneficjent będący zamawiającym w rozumieniu ustawy Prawo zamówień publicznych, udzielając zamówień w ramach projektów finansowanych ze środków unijnych, może skorzystać z uprawnienia przewidzianego w art. 30 ust. 4 p.z.p.? ..... 159
  5. Jaki tryb udzielania zamówień publicznych powinien przyjąć zamawiający w rozumieniu ustawy Prawo zamówień publicznych dla zamówień, których wartość nie przekracza kwoty 50 000 zł netto? ..... 160
  6. Na jakiej podstawie beneficjent może ustalić, czy jest zamawiającym w rozumieniu ustawy Prawo zamówień publicznych przy udzielaniu zamówień publicznych? ..... 161
  7. Czy w przypadku zamówień sektorowych obowiązuje zasada konkurencyjności? ..... 161
  8. Czy beneficjentów będących zamawiającymi w rozumieniu ustawy Prawo zamówień publicznych obowiązuje zakaz powiązań osobowych lub kapitałowych? ..... 162
  9. Czy beneficjent będący zamawiającym w rozumieniu ustawy Prawo zamówień publicznych zamiast zasady konkurencyjności może zastosować wewnętrzny regulamin udzielania zamówień obowiązujący w jednostce? ..... 163
  10. Czy beneficjent będący zamawiającym w rozumieniu ustawy Prawo zamówień publicznych zamiast zasady konkurencyjności może zastosować tryb konkurencyjny przewidziany w ustawie Prawo zamówień publicznych? ..... 163
  11. Czy beneficjent będący zamawiającym w rozumieniu ustawy Prawo zamówień publicznych, udzielając zamówienia w trybie zasady konkurencyjności, zobowiązany jest opublikować ogłoszenie o zamówieniu w Dzienniku Urzędowym UE lub Biuletynie Zamówień Publicznych? ..... 163
  12. Czy beneficjent będący zamawiającym w rozumieniu ustawy Prawo zamówień publicznych, który prowadzi postępowanie zgodnie z zasadą konkurencyjności, może udzielić zamówienia *in-house*? ..... 164
  13. Czy wykonawcom biorącym udział w postępowaniu w trybie zasady konkurencyjności prowadzonym przez beneficjenta będącego zamawiającym w rozumieniu ustawy Prawo zamówień publicznych przysługuje odwołanie do KIO? ..... 164

14. Czy zamówienia udzielane w projektach współfinansowanych ze środków unijnych podlegają kontroli Prezesa UZP? ..... 165

## Rozdział 7

- Umowa o zamówienie** ..... 167
1. W jakiej formie należy sporządzić umowę w sprawie zamówienia? ..... 167
  2. Czy dopuszczalne jest dokonywanie zmian w umowie w sprawie zamówienia? ..... 169
  3. Jaka zmiana umowy w sprawie zamówienia będzie uznana za zmianę istotną? ..... 171
  4. Czy jeżeli możliwość dokonania istotnej zmiany umowy została przewidziana w zapytaniu ofertowym, to zamawiający może dokonać tego typu zmian? ..... 172
  5. Czy można wprowadzić do umowy zmiany dotyczące realizacji dodatkowych dostaw, usług lub robót budowlanych przez dotychczasowego wykonawcę, które nie zostały objęte zamówieniem podstawowym? ..... 176
  6. Czy w sytuacji, gdy konieczność wprowadzenia istotnych zmian do umowy spowodowana jest okolicznościami, których zamawiający nie mógł przewidzieć, istnieje możliwość ich dokonania? ..... 177
  7. Czy wykonawca może dokonać cesji wierzytelności wynikającej z umowy w sprawie zamówienia? ..... 179
  8. Czy dopuszczalna jest zmiana wykonawcy przedmiotu zamówienia? ..... 180
  9. Czy beneficjent może w ramach cesji (przelewu) przejąć wierzytelność od zamawiającego z umowy o realizację zamówienia bez obowiązku stosowania procedury konkurencyjnej? ..... 181
  10. Czy zamawiający może dokonywać zmian w umowie w sprawie zamówienia, jeżeli wartość tych zmian nie jest znaczna? ..... 183
  11. Czy umowa w sprawie zamówienia może zostać rozwiązana lub wypowiedziana przed terminem, na jaki została zawarta? ..... 183

12. Czy dopuszczalne jest odstąpienie od umowy w sprawie zamówienia? ..... 184
13. Czy w umowie zamówieniowej można przewidzieć kary umowne lub odsetki? ..... 184
14. Czy istnieją ograniczenia w zakresie ustalania terminu zapłaty wynagrodzenia na rzecz wykonawcy? ..... 185

## **Rozdział 8**

- Wnioskodawca a udzielanie zamówień w projekcie** ..... 190
1. Czy wnioskodawcy konkursów finansowanych ze środków unijnych są zobowiązani do stosowania procedur udzielania zamówień określonych w wytycznych? ..... 190
  2. Czy zamawiający wnioskodawca może wybrać wykonawcę zamówienia przed złożeniem wniosku o dofinansowanie projektu? ..... 191
  3. Czy zamawiający wnioskodawca może udzielić zamówienia w przedmiocie robót budowlanych przed złożeniem wniosku o dofinansowanie? ..... 192
  4. W jaki sposób wnioskodawca powinien upublicznić zapytanie ofertowe w trybie zasady konkurencyjności? ..... 192
  5. Czy udzielenie zamówienia przed złożeniem wniosku o dofinansowanie, zgodnie z wewnętrznym regulaminem zakupów zamawiającego, w czasie, w którym jeszcze nie zamierzał aplikować o środki, będzie podlegało zwolnieniu z procedur konkurencyjnych określonych w wytycznych z 2020 r.? ..... 193
  6. Czy wykonawca wybrany w postępowaniu o udzielenie zamówienia przeprowadzonym w ramach jednego konkursu może być następnie uwzględniony jako wykonawca, np. kluczowych prac w projekcie, w innym konkursie, w którym aplikuje wnioskodawca? ..... 193
  7. Czy wnioskodawca może w ramach postępowania o udzielenie zamówienia w trybie zasady konkurencyjności wybrać podmiot powiązany z nim osobowo lub kapitałowo? ..... 193
  8. Czy wytyczne z 2020 r. formułują względem wnioskodawcy jako zamawiającego dodatkowe wymogi w zakresie udzielania zamówień w projekcie? ..... 194



9. Czy zamawiający wnioskodawca może zmienić istotne warunki umowy warunkowej z wykonawcą po złożeniu wniosku o dofinansowanie, a przed podpisaniem umowy o dofinansowanie? ..... 194
10. Czy wnioskodawca po wyborze wykonawcy zamówienia może przed złożeniem wniosku o dofinansowanie ponownie przeprowadzić procedurę konkurencyjną i wybrać innego wykonawcę? ..... 194

## **Rozdział 9**

<b>Korekty finansowe</b> .....	195
1. Czym jest korekta finansowa? .....	195
2. Jakie przepisy stanowią podstawę do nakładania korekt finansowych? .....	196
3. Czym jest nieprawidłowość indywidualna? .....	197
4. Czym różni się szkoda realna od szkody potencjalnej przy stwierdzeniu nieprawidłowości indywidualnej? .....	198
5. Jaką stawkę korekty stosuje się w przypadku stwierdzenia kilku nieprawidłowości w ramach jednego postępowania o udzielenie zamówienia? .....	200
6. Zamawiający w ramach postępowania w trybie zasady konkurencyjności udziela zamówień częściowych. Czy w przypadku stwierdzenia nieprawidłowości w jednej części tego samego postępowania o udzielenie zamówienia stawka korekty finansowej rozciąga się na pozostałe części zamówienia? .....	200
7. Czy stawka korekty finansowej z tytułu nieprawidłowości związanej z udzieleniem zamówienia może zostać obniżona? ....	201
8. Jakie czynniki wpływają na miarkowanie stawek korekt finansowych? .....	201
9. Czy właściwa instytucja może nałożyć korektę finansową na zamówienie udzielone według zasady konkurencyjności przed podpisaniem umowy o dofinansowanie? .....	204
10. Czy uchybienie związane z realizacją zamówień, dla którego rozporządzenie w sprawie korekt finansowych nie przewiduje stawki korekty finansowej, może skutkować nałożeniem korekty? .....	204

11. Jakie istotne zmiany w metodologii nakładania korekt finansowych wywołało wejście w życie 4.08.2020 r. rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie korekt finansowych? ..... 205
12. Czy korekty finansowe na podstawie rozporządzenia w sprawie korekt finansowych mogą być stosowane wstecz na postępowania w trybie zasady konkurencyjności, które były wszczęte przed dniem wejścia w życie tego aktu prawnego? ..... 206
13. Czy korekta finansowa może zostać nałożona na nieprawidłowość w projekcie, która nie stanowi pochodnej udzielania zamówienia, np. w procedurze zasady konkurencyjności? ..... 207

## **Rozdział 10**

- Postępowanie kontrydiktoryjne** ..... 208
1. Czy beneficjent ma prawo odwołać się od nałożonej korekty finansowej w wyniku stwierdzenia nieprawidłowości indywidualnej? ..... 208
  2. Czy postępowanie kontrydiktoryjne prowadzone zgodnie z przepisami ustawy wdrożeniowej jest równoznaczne z postępowaniem administracyjnym na podstawie Kodeksu postępowania administracyjnego? ..... 209
  3. Do jakiego podmiotu beneficjent powinien skierować zastrzeżenia? ..... 210
  4. Jak należy sformułować zastrzeżenia? ..... 210
  5. W jakim terminie beneficjent może złożyć pisemne zastrzeżenia? ..... 211
  6. W jakim terminie instytucja kontrolująca rozpoznaje pisemne zastrzeżenia? ..... 211
  7. Czy beneficjent ma prawo wycofać złożone zastrzeżenia? ..... 212
  8. Jakie czynności względem beneficjenta może podjąć instytucja kontrolująca w toku rozpoznawania pisemnych zastrzeżeń? ..... 212
  9. W jakiej formie następuje rozpoznanie zastrzeżeń przez instytucję kontrolującą? ..... 212

10. Czy od stanowiska instytucji, w którym rozpoznano zastrzeżenia beneficjenta, można się odwołać do instytucji nadrzędnej lub do sądu administracyjnego? ..... 213
11. Czy stwierdzony przez instytucję kontrolującą brak nieprawidłowości w ramach postępowania o udzielenie zamówienia jest wiążący dla pozostałych organów kontrolujących? ..... 213

## **Rozdział 11**

<b>Interpretacje indywidualne wytycznych z 2020 r.</b> .....	214
1. Czym jest interpretacja indywidualna wytycznych z 2020 r.? ....	214
2. W jaki sposób beneficjent może wystąpić o wydanie przez instytucję będącą stroną umowy o dofinansowania interpretacji indywidualnej wytycznych z 2020 r.? .....	214
3. Co powinien zawierać wniosek o wydanie interpretacji indywidualnej wytycznych z 2020 r.? .....	215
4. Czy od niekorzystnej interpretacji indywidualnej wytycznych z 2020 r. wydanej przez instytucję przysługuje odwołanie do instytucji nadrzędnej? .....	215
5. Czy od niekorzystnej interpretacji indywidualnej wytycznych z 2020 r. wydanej przez instytucję nadrzędną przysługuje odwołanie do sądu administracyjnego? .....	216
6. Czy interpretacja indywidualna wytycznych z 2020 r. wydana przez odpowiednią instytucję ma moc wiążącą? .....	216
7. Jaki czas na rozpatrzenie wniosku o wydanie interpretacji indywidualnej ma instytucja będąca stroną umowy o dofinansowanie lub instytucja ogłaszająca konkurs? .....	216
8. Czy wydana interpretacja indywidualna wytycznych z 2020 r. może mieć zastosowanie do podobnych przypadków występujących podczas realizacji projektu przez beneficjenta? ...	217
<b>Bibliografia</b> .....	219



# WYKAZ SKRÓTÓW

## Akty prawne

- dyrektywa 2014/24/UE, dyrektywa klasyczna k.c.**
- dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/24/UE z 26.02.2014 r. w sprawie zamówień publicznych, uchylająca dyrektywę 2004/18/WE (Dz.Urz. UE L 94, s. 65, ze zm.)
  - ustawa z 23.04.1964 r. – Kodeks cywilny (Dz.U. z 2020 r. poz. 1740 ze zm.)
- RODO**
- rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z 27.04.2016 r. o ochronie osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz.Urz. UE L 119, s. 1)
- rozporządzenie nr 1303/2013, rozporządzenie ogólne**
- rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013 z 17.12.2013 r. ustanawiające wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiające przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz uchylające rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006 (Dz.Urz. UE L 347, s. 320, ze zm.)
- rozporządzenie nr 651/2014, GBER**
- rozporządzenie Komisji (UE) nr 651/2014 z 17.06.2014 r. uznające niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz.Urz. UE L 187, s. 1, ze zm.)

- r.w.o.w.k.,  
rozporządzenie  
w sprawie korekt  
finansowych  
pr. bud.** – rozporządzenie Ministra Rozwoju z 29.01.2016 r. w sprawie warunków obniżania wartości korekt finansowych oraz wydatków poniesionych nieprawidłowo związanych z udzielaniem zamówień (Dz.U. z 2018 r. poz. 971 ze zm.)  
– ustawa z 7.07.1994 r. – Prawo budowlane (Dz.U. z 2020 r. poz. 1333 ze zm.)
- pr. przed.** – ustawa z 6.03.2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz.U. z 2021 r. poz. 162)
- p.z.p.** – ustawa z 11.09.2019 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 1129 ze zm.)
- p.z.p.2004** – ustawa z 29.01.2004 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 1843 ze zm.)
- u.c.o.z.p.** – ustawa z 19.07.2019 r. o zmianie niektórych ustaw w celu ograniczenia zatorów płatniczych (Dz.U. poz. 1649)
- u.f.p.** – ustawa z 27.08.2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305 ze zm.)
- u.p.n.o.t.h.** – ustawa z 8.03.2013 r. o przeciwdziałaniu nadmiernym opóźnieniom w transakcjach handlowych (Dz.U. z 2021 r. poz. 424)
- u.p.s.w.n.** – ustawa z 20.07.2018 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce (Dz.U. z 2021 r. poz. 478 ze zm.)
- u.z.n.k.** – ustawa z 16.04.1993 r. o zwalczaniu nieuczciwej konkurencji (Dz.U. z 2020 r. poz. 1913 ze zm.)
- u.z.r.p., ustawa  
wdrożeńiowa** – ustawa z 11.07.2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014–2020 (Dz.U. z 2020 r. poz. 818 ze zm.)
- wytyczne z 2020 r.** – Wytyczne w zakresie kwalifikowalności wydatków w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności na lata 2014–2020 z 21.12.2020 r. ([https://www.funduszeuropejskie.gov.pl/media/97405/wytyczne\\_w\\_zakresie\\_kwalifikowalnosci\\_wydatkow\\_21\\_12\\_2020\\_1.pdf](https://www.funduszeuropejskie.gov.pl/media/97405/wytyczne_w_zakresie_kwalifikowalnosci_wydatkow_21_12_2020_1.pdf), dostęp: 8.06.2021 r.)
- z.r.w.o.w.k.,  
rozporządzenie  
zmieniające  
w sprawie korekt  
finansowych** – rozporządzenie Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej z 22.06.2020 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie warunków obniżania wartości korekt finansowych oraz wydatków poniesionych nieprawidłowo związanych z udzielaniem zamówień (Dz.U. poz. 1264)